



MIASTO WĘGRÓW

Rynek Mariacki 16 * 07-100 Węgrów * tel. (25) 308 12 00 * fax. (25) 308 12 08

www.wegrow.com.pl * e-mail: sekretariat@wegrow.com.pl

SP.4424.10.2026

Węgrów, 03.02.2026 r.

Pani Wioleta Ojdana Radna Rady Miejskiej Węgrowa

W nawiązaniu do interpelacji Pani Radnej z dnia 20.01.2026 r. w sprawie sprzeczności pomiędzy deklarowanym brakiem kompetencji do opracowania standardów zatrudnienia, a faktycznym stosowaniem standaryzacji zatrudnienia w jednostkach oświatowych Gminy Węgrów oraz podstaw prawnych, finansowych i organizacyjnych tych działań udzielam następujących odpowiedzi:

Ad. 1

Decyzja o zleceniu podmiotowi zewnętrznemu opracowania dokumentu wskazanego w interpelacji została podjęta w czerwcu 2025 r.

Ad. 2

Zamówienie zostało udzielone na podstawie art. 10 ust. 1 lit. c Regulaminu udzielania zamówień, których wartość nie przekracza kwoty 130 000,00 zł netto w Mieście Węgrów, stanowiącego załącznik nr 1 do Zarządzenia Burmistrza Miasta Węgrowa z dnia 8 stycznia 2021 roku. Wartość umowy – 35 000,00 zł brutto.

Ad. 3

Przekazanie dokumentu pn. „Analiza kosztów funkcjonowania oraz organizacji pracy szkół i przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Węgrów” nastąpiło w dniu 14 sierpnia 2025 roku.

Ad. 4

Wypłata wynagrodzenia nastąpiła w dniu 05.09.2025 r. Klasyfikacja budżetowa wydatku: Dział 750, Rozdział 75095, § 4170.

Ad.5

Przed zleceniem opracowania dokumentu nie dokonano analizy ryzyka prawnego w zakresie wskazanym w pytaniu z uwagi na fakt, iż przedmiotem zlecenia nie było opracowanie



**585 lat Węgrowa
1441 - 2026**

projektu aktu w zakresie standaryzacji zatrudnienia do wdrożenia przez organy gminy. Celem zlecenia było uzyskanie materiału pomocniczego w zakresie analizy kosztów funkcjonowania oraz organizacji pracy szkół i przedszkoli, w tym uzyskanie bezstronnych rekomendacji, których realizacja przyczyniłaby się do poprawy sytuacji finansowej w obszarze oświaty. Zlecenie analizy zewnętrznej stanowiło zatem przejaw dbałości o efektywność wydatkowania środków publicznych. Dokument opracowany przez podmiot zewnętrzny ma charakter opiniotwórczy i analityczny, a ewentualne wdrożenie jakichkolwiek zaleceń może nastąpić wyłącznie w granicach obowiązującego prawa i z poszanowaniem kompetencji kierowników jednostek.

W świetle stanowiska Wojewody Mazowieckiego burmistrz nie posiada uprawnień do wydawania aktów, które wiążąco narzucałyby standardy zatrudnienia w podległych placówkach. Brak kompetencji burmistrza w powyższym zakresie nie oznacza braku kompetencji do analizy stanu faktycznego. Burmistrz Miasta Węgrowa jako organ wykonawczy i zwierzchnik służbowy, ma prawo zamawiać analizy zewnętrzne w celu przygotowania propozycji zmian, efektywności czy optymalizacji budżetu.

Ad.6

Rekomendacje zawarte w analizie nie stanowią podstawy decyzji kadrowych, lecz są głosem doradczym w procesie planowania budżetu gminy. Celem analizy jest racjonalizacja wydatków publicznych, do czego burmistrz jest zobowiązany na podstawie ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 68 ust. 5 Prawa oświatowego, to dyrektor szkoły lub placówki jest kierownikiem zakładu pracy i posiada wyłączną kompetencję do podejmowania decyzji kadrowych (zatrudniania i zwalniania).

Ad.7

Analiza zewnętrzna wskazała jedynie kierunki (potencjał), natomiast realny proces decyzyjny odbywa się na poziomie konkretnego pracownika, gdzie prawo pracy ma pierwszeństwo nad statystyką. Żadna analiza czy rekomendacja nie stoi ponad ustawową ochroną, np. art. 39 Kodeksu pracy dotyczącym ochrony przedemerytalnej, wobec czego decyzje kadrowe są podejmowane z bezwzględnym poszanowaniem przepisów prawa. Szczegółową wiedzę dotyczącą indywidualnej sytuacji zatrudnionych oraz specyfiki poszczególnych placówek posiadają dyrektorzy tychże placówek. Tym samym decyzje kadrowe powinny być podejmowane przez te osoby po uwzględnieniu wszystkich istotnych okoliczności.

Ad.8

Przekazanie analizy miało charakter informacyjny i było formą zapoznania radnych z materiałem diagnostycznym dotyczącym oświaty.



585 lat Węgrowa
1441 - 2026

Ad.9

Burmistrz Miasta Węgrowa jest otwarty na merytoryczną dyskusję dotyczącą organizacji zatrudnienia w podległych jednostkach oświatowych, nie ma natomiast kompetencji do wprowadzania jednolitych zasad w tym zakresie (standaryzacji zatrudnienia). Przedstawiona analiza jest materiałem pomocniczym ukazującym możliwości wprowadzenia zmian redukujących ponoszone koszty. Analiza opiera się głównie na udostępnionych podmiotowi sporządzającemu danych liczbowych, które nie zawierają szczegółowych informacji o indywidualnej sytuacji zatrudnionych oraz specyfice funkcjonowania poszczególnych placówek. Wobec powyższego decyzja w przedmiocie zmian kadrowych prowadzących do oszczędności ostatecznie powinna należeć do dyrektora placówki, który posiada pełny obraz jej funkcjonowania.

Ad.10

Analiza została opracowana przez eksperta o wysokich, udokumentowanych kompetencjach merytorycznych, łączącego wiedzę teoretyczną z wieloletnią praktyką. Osoba ta posiada, m.in. wykształcenie matematyczne, w zakresie zarządzania oświatą i kulturą oraz 30-letnie doświadczenie zawodowe, w tym na stanowisku dyrektora szkoły i samorządowca. Fakt, że osoba ta łączy perspektywę dyrektora (pracodawcy), samorządowca (organu prowadzącego) i eksperta (szkoleniowca), jest kluczowym argumentem potwierdzającym rzetelność dokumentu. Doświadczenie na stanowisku dyrektora szkoły oraz studia podyplomowe z zarządzania oświatą gwarantują znajomość zasad funkcjonowania jednostek oświatowych "od wewnątrz", w tym zasad tworzenia arkuszy organizacyjnych. Kompetencje w zakresie prawa pracy i finansów publicznych potwierdza status eksperta i doradcy metodycznego oraz wieloletnia działalność szkoleniowa dla kadry zarządzającej (m.in. w ramach współpracy z Ośrodkiem Doskonalenia Nauczycieli Eko-Tur). Tak szeroki profil zawodowy gwarantuje, że rekomendacje zostały przygotowane z uwzględnieniem zarówno wymogów prawnych, jak i charakterystyki funkcjonowania placówek oświatowych. Analizujący wykazał doświadczenie w przygotowywaniu analiz dla różnych organów prowadzących. W ciągu ostatnich 5 lat zrealizowała analizy dla m.in.: Miasta Rawa Mazowiecka 2020 r., Gminy Mszczonów 2021 r., Gminy Michałowice 2021 r., Miasta Sokołów Podlaski 2021 r. i w 2022 r., Miasta Węgrów 2023 r., Gminy Nadarzyn 2025 r.

Ad.11

Dokonano weryfikacji kompetencji wykonawcy przed udzieleniem zlecenia. Proces ten obejmował analizę dotychczasowego doświadczenia zawodowego oraz weryfikację referencji z innych jednostek samorządowych.

Ad.12

Ocena skutków społecznych jest procesem ciągłym, a nie jednorazowym zdarzeniem



585 lat Węgrowa
1441 - 2026

dokonywanym przed podjęciem konkretnych decyzji. Zlecenie analizy było elementem badania stanu oświaty, aby poznać wszelkie aspekty (również społeczne) obecnego modelu zatrudnienia. Analizujący wskazał w przedmiotowym opracowaniu na konieczność indywidualnego podejścia, wobec czego ocena skutków społecznych wdrożenia poszczególnych z rekomendacji zawartych w analizie powinna odbywać się na poziomie każdej poszczególniej placówki przy współudziale dyrektorów, którzy mają największą wiedzę odnośnie potencjalnych skutków przyjętych rozwiązań. Realna ocena skutków społecznych (np. wpływ na jakość nauczania, czy dostępność opieki) następuje na etapie opiniowania arkuszy organizacyjnych, w którym uczestniczą również związki zawodowe oraz kuratorium oświaty.

Ad.13

Stwierdzenie zawarte w pytaniu zawiera się w końcowej treści przedstawionej analizy. Każda zmiana organizacyjna musi mieścić się w granicach prawa oświatowego, które definiuje m. in. dopuszczalną liczbę uczniów w klasach czy standardy opieki. Rekomendowane rozwiązania nie powinny prowadzić do obniżenia jakości funkcjonowania oświaty, gdyż nie naruszają norm gwarantujących bezpieczeństwo i proces dydaktyczny. Gwarantem jakości jest Kuratorium Oświaty, które opiniuje arkusze organizacyjne. Jeśli jakiegokolwiek rozwiązanie zagrażałoby jakości nauczania, organ nadzoru wydałby opinię negatywną, co uniemożliwiłoby wdrożenie rekomendacji. Jakość oświaty zależy od efektywnego zarządzania zasobami. Wyeliminowanie nieefektywnego zatrudnienia (np. w bloku żywieniowym czy administracji) pozwoliłoby na przesunięcie środków tam, gdzie realnie budują one jakość – np. na pomoc psychologiczno-pedagogiczną czy nowoczesne pomoce naukowe.

BURMISTRZ
Paweł Marchela



585 lat Węgrowa
1441 - 2026