

Węgrów, dnia 20.01.2026 r.

Radna Rady Miejskiej Węgrowa

Wioleta Ojdana

Adres e-mail: wioleta.ojdana@rada.wegrow.com.pl

Telefon: 606 688 410

Pan Paweł Marchela

Burmistrz Miasta Węgrowa

za pośrednictwem

Przewodniczącej Rady Miejskiej Węgrowa

Pani Jadwigi Snopkiewicz



INTERPELACJA

w sprawie sprzeczności pomiędzy deklarowanym brakiem kompetencji do opracowania standardów zatrudnienia a faktycznym stosowaniem standaryzacji zatrudnienia w jednostkach oświatowych Gminy Węgrów oraz podstaw prawnych, finansowych i organizacyjnych tych działań

Na podstawie art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) jako Radna Rady Miejskiej Węgrowa, składam niniejszą interpelację w związku z poważnymi wątpliwościami co do zgodności z prawem, zasadą przejrzystości oraz zasadami gospodarowania środkami publicznymi działań podejmowanych przez Burmistrza Miasta Węgrowa w obszarze polityki zatrudnienia w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Węgrów.

Uzasadnienie

W odpowiedzi na moją wcześniejszą interpelację dotyczącą opracowania standardów zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych Gminy Węgrów Burmistrz Miasta Węgrowa wskazał, iż dalsze prace w tym zakresie zostały zaniechane, a etap analityczny uznano za zakończony. Jako zasadniczą przyczynę odstąpienia od opracowania standardów wskazano rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego, w którym stwierdzono nieważność zarządzenia Burmistrza Tłuszcza Nr 0050.34.2025 z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie standaryzacji zatrudnienia administracji i obsługi w jednostkach oświatowych, z uwagi na przekroczenie przez organ wykonawczy ustawowych kompetencji oraz wkroczenie w kompetencje innego organu bez podstawy prawnej.

A handwritten signature in blue ink, located at the bottom right of the page.

Jednocześnie w tej samej odpowiedzi wskazano, iż:

- nie prowadzono ewidencji działań związanych z opracowaniem standardów,
- nie ustalono harmonogramu ani terminów realizacji,
- a zaprzestanie dalszych prac nie stanowiło w ocenie Burmistrza zaniechania.

Stanowisko to pozostaje w sprzeczności z faktycznymi działaniami Gminy Węgrów podjętymi w 2025 roku. W tym bowiem roku Gmina Węgrów zleciła podmiotowi zewnętrznemu ze środków publicznych opracowanie dokumentu pn. „Analiza kosztów funkcjonowania oraz organizacji pracy szkół i przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Węgrów”. Z treści tej analizy jednoznacznie wynika, że zawiera ona rozbudowany, wielopoziomowy system standaryzacji zatrudnienia, obejmujący zarówno pracowników administracji i obsługi, jak i pracowników bloku żywieniowego.

1. Standaryzacja zatrudnienia administracji i obsługi (A i O) w rozdziale XV:

Analiza opiera standaryzację na trzech mierzalnych parametrach:

- liczbie etatów pedagogicznych,
- całkowitej powierzchni systematycznie sprzątanej,
- całkowitej powierzchni działek zarządzanych przez placówki.

Na tej podstawie określono typowe limity etatów pracowników administracji i obsługi, dokonano porównań pomiędzy jednostkami oraz sformułowano konkretne rekomendacje redukcji etatów w poszczególnych szkołach i przedszkolach.

2. Standaryzacja zatrudnienia pracowników bloku żywieniowego:

W rozdziale XVI analizy dokonano szczegółowej standaryzacji zatrudnienia pracowników bloku żywieniowego, wprowadzając m.in.:

- minimalne obsady kuchni,
- progi etatowe uzależnione od liczby żywionych,
- normy zatrudnienia kucharek i intendentów,
- rekomendacje redukcji etatów w konkretnych placówkach,
- postulaty zmniejszenia liczby kuchni oraz ich ewentualnej fuzji w perspektywie długoterminowej.

Z analizy wynika potrzeba zmniejszenia zatrudnienia łącznie o 4,5 etatu w szkołach i przedszkolach. Jednocześnie autorzy analizy wprost wskazują, że proponowane rozwiązania nie uwzględniają ochrony przedemerytalnej pracowników, nie uwzględniają lokalnego rynku pracy oraz nie uwzględniają specyfiki poszczególnych placówek.

Analiza zawiera również rekomendacje systemowe, takie jak centralizacja obsługi księgowo-płacowej, co stanowi element polityki organizacyjnej gminy, a nie wyłącznie technicznej analizy kosztów.

Powyższe prowadzi do jednoznacznego wniosku, iż Gmina Węgrów faktycznie stosuje standaryzację zatrudnienia, która:

- ma charakter normatywny i porównawczy,
- wpływa bezpośrednio na decyzje kadrowe,
- ingeruje w sytuację pracowników samorządowych,
- prowadzi do rekomendacji redukcji zatrudnienia,
- dotyczy strategicznych decyzji organizacyjnych w oświacie.

Jednocześnie standaryzacja ta:

- nie została przyjęta w żadnej formalnej, jawnej formie,
- nie została przedstawiona Radzie Miejskiej Węgrowskiej,
- nie była przedmiotem debaty ani kontroli organu stanowiącego.

Powoływane w odpowiedzi na interpelację rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego nie może być interpretowane jako zakaz opracowywania standardów zatrudnienia w ogóle. Z jego treści wynika jednoznacznie, że organ nadzoru zakwestionował wyłącznie formę i tryb działania organu wykonawczego, wskazując na wkroczenie w kompetencje innego organu. Tym „innym organem”, w świetle art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jest Rada Miejska. W konsekwencji rozstrzygnięcie to powinno prowadzić do wniosku, iż właściwym kierunkiem dalszych działań nie jest całkowite odstąpienie od prac nad standaryzacją zatrudnienia, lecz włączenie Rady Miejskiej w proces określania zasad organizacji zatrudnienia w jednostkach oświatowych, w formie prawnie dopuszczalnej i zapewniającej przejrzystość działania organów gminy.

W tym kontekście zlecenie odpłatnej standaryzacji zatrudnienia podmiotowi zewnętrznemu, przy jednoczesnym deklarowaniu braku kompetencji do opracowania standardów przez organy gminy, rodzi poważne wątpliwości co do zgodności z:

- art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym,
- art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- zasadą jawności i przejrzystości działania organów gminy.

Na szczególną uwagę zasługuje końcowa część przedmiotowej analizy, w której autorzy wskazują, iż celem dokumentu było zracjonalizowanie finansowania placówek oświatowych oraz obniżenie zaangażowania własnego organu prowadzącego, a przedstawione propozycje mają według autorów pełne uzasadnienie ekonomiczno-administracyjno-prawne. Jednocześnie autorzy podkreślają, że ostateczna decyzja w zakresie przyjęcia rekomendowanych rozwiązań należy do organu prowadzącego oraz że każda taka decyzja powinna stanowić kompromis pomiędzy zyskami finansowymi a stratami dla lokalnej społeczności. Powyższe jednoznacznie

potwierdza, że dokument ten nie ma charakteru wyłącznie technicznego ani pomocniczego, lecz dotyczy strategicznych decyzji organizacyjnych i finansowych gminy, które zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym wymagają udziału i kontroli Rady Miejskiej. Tym bardziej niezrozumiałe jest stanowisko, zgodnie z którym opracowanie jawnych standardów zatrudnienia z udziałem Rady uznawane jest za niedopuszczalne, podczas gdy faktyczna standaryzacja i rekomendacje o istotnych skutkach społecznych są już stosowane w oparciu o analizę zewnętrzną.

Pytania do Burmistrza Miasta Węgrowa:

1. W jakiej dacie została podjęta decyzja o zleceniu podmiotowi zewnętrznemu opracowania dokumentu pn. „Analiza kosztów funkcjonowania oraz organizacji pracy szkół i przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Węgrów”?
2. W jakim trybie (zamówienie publiczne, zapytanie ofertowe, inna forma) została zawarta umowa na wykonanie przedmiotowej analizy oraz jaka była wartość umowy brutto?
3. W jakim dniu nastąpiło faktyczne wykonanie i przekazanie Gminie Węgrów przedmiotowej analizy przez wykonawcę?
4. W jakim terminie dokonano zapłaty wynagrodzenia wykonawcy oraz z jakiej klasyfikacji budżetowej sfinansowano ten wydatek?
5. Czy przed zleceniem analizy dokonano analizy ryzyka prawnego, w szczególności w zakresie możliwości opracowania przez podmiot zewnętrzny dokumentu zawierającego elementy standaryzacji zatrudnienia, przy jednoczesnym powoływaniu się na brak kompetencji Burmistrza do opracowania takich standardów przez organy gminy?
6. Czy rekomendacje zawarte w analizie w szczególności dotyczące redukcji zatrudnienia pracowników administracji, obsługi oraz bloku żywieniowego zostały lub mają zostać wykorzystane jako podstawa decyzji kadrowych w jednostkach oświatowych, a jeśli tak, to na jakiej podstawie prawnej?
7. Czy przy podejmowaniu decyzji kadrowych opartych na przedmiotowej analizie uwzględniono przepisy dotyczące ochrony przedemerytalnej pracowników, indywidualnej sytuacji zatrudnionych oraz specyfiki poszczególnych placówek?
8. Czy przekazanie Radzie Miejskiej Węgrowa analizy w dniu 9 grudnia 2025 r. miało charakter wyłącznie informacyjny, czy też stanowiło element procedury zmierzającej do ukształtowania polityki zatrudnienia w jednostkach oświatowych?
9. Czy Burmistrz planuje przedstawienie Radzie Miejskiej propozycji jawnych, jednolitych zasad organizacji zatrudnienia w jednostkach oświatowych Gminy Węgrów, opracowanych w formie zgodnej z przepisami prawa i z poszanowaniem kompetencji Rady Miejskiej?
10. Jakie kwalifikacje, doświadczenie zawodowe oraz kompetencje merytoryczne posiadały osoby bezpośrednio zaangażowane w opracowanie przedmiotowej analizy, w szczególności w zakresie:
 - standaryzacji zatrudnienia w jednostkach oświatowych,
 - prawa pracy,
 - prawa samorządowego,

- finansów publicznych?
- 11. Czy Gmina Węgrów, zlecając wykonanie analizy zawierającej rekomendacje organizacyjne i kadrowe, weryfikowała kompetencje osób ją opracowujących, a jeśli tak w jakiej formie (np. CV, referencje, wykaz realizacji)?
- 12. Czy przed wykorzystaniem analizy dokonano oceny skutków społecznych rekomendowanych rozwiązań, o których mowa w samej analizie?
- 13. Na jakiej podstawie Burmistrz uznaje, że rekomendowane rozwiązania „z pewnością” nie spowodują obniżenia jakości funkcjonowania oświaty, skoro analiza nie zawiera mierzalnej oceny tych skutków?

Z poważaniem,



Radna Rady Miejskiej Węgrowa