

Węgrów, dnia 07.11.2025 r.

Klub Radnych Rady Miejskiej Węgrowa
„Łączy nas Węgrów”



Pan Paweł Marchela
Burmistrz Miasta Węgrowa
za pośrednictwem
Przewodniczącej Rady Miejskiej Węgrowa
Pani Jadwigi Snopkiewicz

INTERPELACJA

**w sprawie: realizacji obowiązku udzielania urlopów wypoczynkowych
pracownikom Urzędu Miasta Węgrowa**

Na podstawie art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), Klub Radnych „Łączy nas Węgrów” kieruje interpelację dotyczącą przestrzegania przepisów prawa pracy w zakresie udzielania urlopów wypoczynkowych pracownikom Urzędu Miasta Węgrowa.

Z zapytania Klubu Radnych „Łączy nas Węgrów” złożonego w dniu 4 kwietnia 2025 r. wynikało, iż znaczna liczba pracowników Urzędu Miasta posiadała niewykorzystane urlopy wypoczynkowe, w tym również zaległe z lat ubiegłych. Taki stan rzeczy może świadczyć o nieprawidłowościach w zakresie planowania, organizacji i realizacji obowiązku udzielania urlopów wypoczynkowych, wynikającego z przepisów prawa pracy. Zgodnie z art. 161 Kodeksu pracy, pracodawca jest obowiązany udzielić pracownikowi urlopu w tym roku kalendarzowym, w którym pracownik uzyskał do niego prawo. Nadto, art. 168 Kodeksu pracy nakłada na pracodawcę obowiązek udzielenia niewykorzystanego urlopu najpóźniej do dnia 30 września następnego roku kalendarzowego. Nieudzielenie urlopu w ustawowym terminie stanowi wykroczenie przeciwko prawom pracownika, o którym mowa w art. 282 §1 pkt 2 Kodeksu pracy, zagrożone karą grzywny w wysokości od 1 000 zł do 30 000 zł.

Dopuszczanie do sytuacji, w której pracownicy w dłuższym okresie nie korzystają z przysługującego im urlopu wypoczynkowego, prowadzi nie tylko do naruszenia podstawowych obowiązków pracodawcy, lecz także do powstawania zobowiązań finansowych po stronie Urzędu Miasta w postaci konieczności wypłaty ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystane urlopy w przypadku rozwiązania lub wygaśnięcia stosunku pracy. Praktyka taka stoi w sprzeczności z zasadą, iż urlop wypoczynkowy powinien być co do zasady wykorzystany w naturze, a ekwiwalent może być wypłacony jedynie w sytuacjach wyjątkowych, wyłącznie wtedy, gdy faktyczne udzielenie urlopu nie jest możliwe z powodu ustania zatrudnienia. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w utrwalonym orzecznictwie Sądu Najwyższego, który w wyrokach z dnia 29 marca 2001 r. (I PKN 336/00) oraz z dnia 24 stycznia

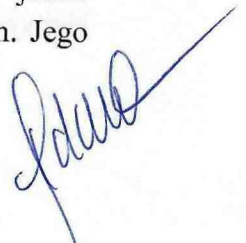
2006 r. (I PK 124/05) jednoznacznie wskazał, iż niedopuszczalne jest doprowadzanie do sytuacji, w której niewykorzystane urlopy są systemowo kompensowane wypłatą ekwiwalentu pieniężnego, gdyż narusza to istotę prawa do wypoczynku i obowiązek pracodawcy zapewnienia realnego korzystania z urlopu.

W związku z powyższym Klub Radnych „Łączy nas Węgrów” zwraca się następującymi pytaniami:

1. Ilu pracowników Urzędu Miasta (według stanu na dzień udzielenia odpowiedzi) nie wykorzystało przysługującego im urlopu wypoczynkowego z lat poprzednich z podaniem danych w sposób niepozwalający na identyfikację osób, zgodnie z przepisami RODO?
2. Jaki jest łączny wymiar (liczba dni) niewykorzystanych urlopów wypoczynkowych w Urzędzie Miasta z rozbiciem na poszczególne stanowiska, wydziały lub komórki organizacyjne, w formie wykazu lub tabeli zbiorczej z podaniem danych w sposób niepozwalający na identyfikację osób, zgodnie z przepisami RODO?
3. Ilu pracowników zajmujących stanowiska kierownicze (według stanu na dzień udzielenia odpowiedzi) posiada niewykorzystany urlop wypoczynkowy, oraz w jakim łącznym wymiarze?
4. Czy w Urzędzie Miasta zostały wdrożone działania organizacyjne, kadrowe lub nadzorcze mające na celu zapewnienie wykorzystania wszystkich zaległych urlopów wypoczynkowych do dnia 30 września 2025 r., zgodnie z art. 168 Kodeksu pracy? Jeśli tak prosimy o przedstawienie wykazu zastosowanych środków lub procedur.
5. Jakie kwoty ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe zostały wypłacone w roku 2025, z podziałem na grupy stanowisk, bez ujawniania danych osobowych, w sposób zgodny z przepisami RODO? Prosimy o przedstawienie tej informacji w formie zbiorczego zestawienia lub tabeli.
6. Jakie środki organizacyjne, kontrolne lub nadzorcze zostały podjęte przez kierownictwo Urzędu Miasta w celu zapobieżenia powstawaniu zaległości urlopowych w latach kolejnych w szczególności, czy zostały wydane zarządzenia, wytyczne lub instrukcje wewnętrzne w tym zakresie? Prosimy o ich wykaz bądź krótkie opisanie zastosowanych rozwiązań.

Uzasadnienie

Udzielanie pracownikom urlopów wypoczynkowych w ustawowo określonych terminach stanowi podstawowy obowiązek pracodawcy, wynikający bezpośrednio z przepisów prawa pracy. Nieudzielanie urlopów w terminie, ich kumulowanie lub zastępowanie ekwiwalentem pieniężnym bez wystąpienia przesłanek z art. 171 §1 Kodeksu pracy stanowi naruszenie obowiązków pracodawcy i może prowadzić do nieprawidłowego gospodarowania środkami publicznymi. Urlop wypoczynkowy ma charakter gwarancyjny i stanowi jedno z podstawowych uprawnień pracowniczych o charakterze osobistym i niezbywalnym. Jego



celem jest zapewnienie pracownikowi możliwości regeneracji sił fizycznych i psychicznych oraz realizacja konstytucyjnego prawa do wypoczynku, wynikającego z art. 66 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, jak również zasady prawa pracy wyrażonej w art. 14 Kodeksu pracy. Brak rzeczywistego korzystania z urlopu wypoczynkowego w naturze stanowi więc nie tylko naruszenie przepisów o czasie pracy, ale również zaprzeczenie istocie instytucji urlopu jako środka ochrony zdrowia i bezpieczeństwa pracownika. Z perspektywy pracodawcy publicznego, jakim jest Urząd Miasta, niewłaściwe gospodarowanie urlopami pracowników może prowadzić nie tylko do naruszenia prawa pracy, lecz również do nieprawidłowości w zakresie dyscypliny finansów publicznych, zwłaszcza w kontekście ewentualnego wypłacania ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystane urlopy. Takie praktyki mogą skutkować nadmiernym obciążeniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego i stanowić przejaw niegospodarności w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego, Klub Radnych „Łączy nas Węgrów” uznaje za konieczne uzyskanie pełnej i szczegółowej informacji o skali niewykorzystanych urlopów w Urzędzie Miasta oraz o praktykach w zakresie wypłacania ekwiwalentów, celem dokonania oceny prawidłowości realizacji obowiązków pracodawcy publicznego.

Z poważaniem,

.....
Mateusz Mienkowski
Przewodniczący Klubu Radnych „Łączy nas Węgrów”

.....
Wioletta Ojciec
Wiceprzewodniczący Klubu Radnych „Łączy nas Węgrów”