

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WĘGROWA
z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 8 stycznia 2025 r.

Na podstawie art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940), art. 229 pkt 3, 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) po uzyskaniu stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska Węgrowa uchwała co następuje:

§ 1.

Uznaje się skargę z dnia 8 stycznia 2025 r. za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Węgrowa do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADA MIEJSKA WĘGROWA

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

ul. Rynek Mariacki 16
07-100 Węgrów

Uzasadnienie

Pismem z dnia 13 stycznia 2025 r. (znak: WK-III.1411.4.2025.KP) Wojewoda Mazowiecki przekazał według właściwości do Rady Miejskiej Węgrowa skargę Pani Teresy Sawickiej z dnia 8 stycznia 2025 r. dotyczącą braku działań Burmistrza Miasta Węgrowa w sprawie wykonania odwodnienia działki przy ul. Łubieńskich 18 w Węgrowie (wpływ do Urzędu Miejskiego w Węgrowie 17 stycznia 2025 r.). Przewodnicząca Rady Miejskiej Węgrowa pismem z dnia 31 stycznia 2025 r. przekazała do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Węgrowa (dalej jako: „Komisja”) wyżej wymienioną skargę z prośbą o jej rozpatrzenie i wypracowanie stanowiska.

W treści pisma stanowiącego skargę skarżąca wskazała, że mieszka w rejonie określanym nazwą „Glinki”, który jest obecnie intensywnie zabudowywany domami jednorodzinnymi. Zdaniem skarżącej działania właścicieli działek sąsiednich powodują, że część wody odprowadzana jest na drogę co powoduje zalewanie jej wjazdu. Skarżąca wskazała, że bezskutecznie zwracała się do Urzędu Miasta o wykonanie odwodnienia terenu. W dalszej treści skargi skarżąca poinformowała, że złożyła „do Urzędu Miasta pismo o wydanie postanowienia o naruszenie stosunków wodnych przez Sąsiadów. Urząd umorzył postępowanie, stwierdzając, że dopóki mnie nie zaleje i nie będzie wymiernych szkód nie ma podstaw do wydania decyzji o naruszenie stosunków wodnych” (cytat z treści skargi).

W końcowej treści skargi skarżąca zwróciła się o udzielenie szeregu informacji m. in. dotyczących wskazania organu właściwego do monitorowania właściwego kształtowania poziomu terenów zabudowywanych, możliwościach uzyskania decyzji administracyjnej nakazującej określone działania w opisywanych przez skarżącą okolicznościach oraz określenia działań prewencyjnych jakie skarżąca może podjąć na etapie budowy na sąsiedniej nieruchomości, aby zabezpieczyć swoją posesję przed zalaniem w przypadku dużych lub długotrwałych opadów deszczu lub śniegu. Do pisma stanowiącego skargę skarżąca załączyła szereg dokumentów związanych ze sprawą.

Skarga została rozpatrzona przez Komisję na posiedzeniu w dniu 11 lutego 2025 r., na którym obecny był również Burmistrz Miasta Węgrowa. Komisja zwróciła się zatem z wnioskiem do Burmistrza o zajęcie stanowiska. Burmistrz Miasta Węgrowa przedstawił ustnie swoje stanowisko na posiedzeniu, podnosząc że w sprawie opisanej w skardze toczyło się postępowanie administracyjne dotyczące naruszenia stosunków wodnych, które w wyniku dokonanych ustaleń zakończyło się wydaniem decyzji umarzającej postępowanie. Skarżąca nie skorzystała z prawa do wniesienia odwołania do organu wyższej instancji. Tym samym wydana decyzja stała się ostateczna.

Na podstawie dokumentów przedłożonych do skargi Komisja ustaliła, że skarżąca w 2021 r. wniosła do Burmistrza Miasta Węgrowa o dokonanie odwodnienia terenu wokół jej działki, który w odpowiedzi wskazywał, że realizacja tego przedsięwzięcia będzie możliwa po zabezpieczeniu środków finansowych w budżecie Miasta oraz wykonaniu niezbędnej

dokumentacji projektowej. Wniosek o dokonanie odwodnienia był przedkładany Radzie Miejskiej Węgrowa do rozpatrzenia podczas prac nad budżetem, lecz nie został uwzględniony. Pismem z dnia 18 czerwca 2024 r. skarżąca zainicjowała postępowanie w sprawie naruszenia stosunków wodnych wnosząc w jego treści o nakazanie właścicielom sąsiednich działek dokonania szeregu działań mających na celu zabezpieczenie jej działki przed zalewaniem. Wśród podjętych w toku prowadzonego postępowania czynności przeprowadzono oględziny w terenie, podczas których skarżąca oświadczyła, że w celu zabezpieczenia swojej działki i domu zgłosiła do Urzędu Miejskiego w Węgrowie swoją obawę, że zostanie zalana wodami pochodzącymi z działek sąsiadów, dotychczas szkody na jej działce nie wystąpiły. W wyniku przeprowadzonego postępowania Burmistrz Miasta Węgrowa wydał decyzję o umorzeniu w całości postępowania w przedmiotowej sprawie. W uzasadnieniu decyzji przytoczono szereg twierdzeń z orzecznictwa sądów administracyjnych wskazujących na konieczność rozpatrywania naruszenia stosunków wodnych przez pryzmat zaistnienia szkody spowodowanej tym naruszeniem. W końcowej treści uzasadnienia decyzji wskazano, że podniesienie działek sąsiadujących z działką skarżącej dotychczas nie spowodowało zaistnienia szkód na jej działce. Wydana decyzja zawierała stosowne pouczenie o przysługującym prawie do wniesienia odwołania do właściwego organu za pośrednictwem Burmistrza Miasta Węgrowa w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. Skarżąca nie wniosła odwołania od wydanej decyzji.

Komisja wskazała, że zgodnie z treścią art. 234 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 z późn. zm.) „Jeżeli spowodowane przez właściciela gruntu zmiany stanu wody na gruncie szkodliwie wpływają na grunty sąsiednie, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, z urzędu lub na wniosek, w drodze decyzji, nakazuje właścicielowi gruntu przywrócenie stanu poprzedniego lub wykonanie urządzeń zapobiegających szkodom, ustalając termin wykonania tych czynności.” Skarżąca stosownym wnioskiem zainicjowała postępowanie administracyjne w sprawie naruszenia stosunków wodnych. W wyniku przeprowadzonego postępowania, w tym dokonanych oględzin ustalono, że dotychczasowe działania dokonywane na działkach sąsiednich nie spowodowały szkód na terenie nieruchomości skarżącej. Skutkiem przeprowadzonego postępowania było jego umorzenie.

Mając na względzie powyższe Komisja uznała złożoną skargę za bezzasadną. W ocenie Komisji skarżąca nie skorzystała z możliwości wniesienia odwołania od wydanej przez Burmistrza Miasta Węgrowa decyzji tym samym rezygnując z dalszego dochodzenia swoich praw w trybie przewidzianym obowiązującymi przepisami. Komisja uznała, że nie jest uprawniona do merytorycznego kwestionowania wydanych przez Burmistrza Miasta Węgrowa decyzji administracyjnych, udzielania informacji dotyczących możliwości uzyskania określonych decyzji administracyjnych w przedstawianych przez skarżącą okolicznościach, czy też wskazywania działań prewencyjnych. Mając na względzie uregulowanie zawarte w art. 235 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w ocenie Komisji treść skargi nie wskazuje, że skargę należy uważać za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany. Z treści skargi nie wynika również, aby stan faktyczny uległ zmianie od daty wydania decyzji przez Burmistrza Miasta Węgrowa.

Tym samym Komisja uznała skargę za bezzasadną i taką rekomendację przedstawiła Radzie Miejskiej w Węgrowie.

Rada Miejska w Węgrowie po zapoznaniu się z przedstawioną przez Komisję opinią oraz po przeanalizowaniu treści skargi i zebranych w sprawie materiałów postanowiła podzielić stanowisko Komisji i uznać skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Iwona Rejmuza
Iwona Rejmuza

Węgrów, dnia 11.02.2025 r.

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Węgrowa w sprawie skargi z dnia 8 stycznia 2025 r.

Pismem z dnia 13 stycznia 2025 r. (znak: WK-III.1411.4.2025.KP) Wojewoda Mazowiecki przekazał według właściwości do Rady Miejskiej Węgrowa skargę Pani Teresy Sawickiej z dnia 8 stycznia 2025 r. dotyczącą braku działań Burmistrza Miasta Węgrowa w sprawie wykonania odwodnienia działki przy ul. Łubieńskich 18 w Węgrowie (wpływ do Urzędu Miejskiego w Węgrowie 17 stycznia 2025 r.). Przewodnicząca Rady Miejskiej Węgrowa pismem z dnia 31 stycznia 2025 r. przekazała do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Węgrowa (dalej jako: „Komisja”) wyżej wymienioną skargę z prośbą o jej rozpatrzenie i wypracowanie stanowiska.

W treści pisma stanowiącego skargę skarżąca wskazała, że mieszka w rejonie określanym nazwą „Glinki”, który jest obecnie intensywnie zabudowywany domami jednorodzinnymi. Zdaniem skarżącej działania właścicieli działek sąsiednich powodują, że część wody odprowadzana jest na drogę co powoduje zalewanie jej wjazdu. Skarżąca wskazała, że bezskutecznie zwracała się do Urzędu Miasta o wykonanie odwodnienia terenu. W dalszej treści skargi skarżąca poinformowała, że złożyła „do Urzędu Miasta pismo o wydanie postanowienia o naruszenie stosunków wodnych przez Sąsiadów. Urząd umorzył postępowanie, stwierdzając, że dopóki mnie nie zaleje i nie będzie wymiernych szkód nie ma podstaw do wydania decyzji o naruszenie stosunków wodnych” (cytat z treści skargi).

W końcowej treści skargi skarżąca zwróciła się o udzielenie szeregu informacji m. in. dotyczących wskazania organu właściwego do monitorowania właściwego kształtowania poziomu terenów zabudowywanych, możliwościach uzyskania decyzji administracyjnej nakazującej określone działania w opisywanych przez skarżącą okolicznościach oraz określenia działań prewencyjnych jakie skarżąca może podjąć na etapie budowy na sąsiedniej nieruchomości, aby zabezpieczyć swoją posesję przed zalaniem w przypadku dużych lub długotrwałych opadów deszczu lub śniegu. Do pisma stanowiącego skargę skarżąca załączyła szereg dokumentów związanych ze sprawą.

Skarga została rozpatrzona przez Komisję na posiedzeniu w dniu 11 lutego 2025 r., na którym obecny był również Burmistrz Miasta Węgrowa. Komisja zwróciła się zatem z wnioskiem do Burmistrza o zajęcie stanowiska. Burmistrz Miasta Węgrowa przedstawił ustnie swoje stanowisko na posiedzeniu, podnosząc że w sprawie opisaną w skardze toczyło się postępowanie administracyjne dotyczące naruszenia stosunków wodnych, które w wyniku dokonanych ustaleń zakończyło się wydaniem decyzji umarzającej postępowanie. Skarżąca nie skorzystała z prawa do wniesienia

odwołania do organu wyższej instancji. Tym samym wydana decyzja stała się ostateczna.

Na podstawie dokumentów przedłożonych do skargi Komisja ustaliła, że skarżąca w 2021 r. wносиła do Burmistrza Miasta Węgrowa o dokonanie odwodnienia terenu wokół jej działki, który w odpowiedzi wskazywał, że realizacja tego przedsięwzięcia będzie możliwa po zabezpieczeniu środków finansowych w budżecie Miasta oraz wykonaniu niezbędnej dokumentacji projektowej. Wniosek o dokonanie odwodnienia był przedkładany Radzie Miejskiej Węgrowa do rozpatrzenia podczas prac nad budżetem, lecz nie został uwzględniony.

Pismem z dnia 18 czerwca 2024 r. skarżąca zainicjowała postępowanie w sprawie naruszenia stosunków wodnych wnosząc w jego treści o nakazanie właścicielom sąsiednich działek dokonania szeregu działań mających na celu zabezpieczenie jej działki przed zalewaniem. Wśród podjętych w toku prowadzonego postępowania czynności przeprowadzono oględziny w terenie, podczas których skarżąca oświadczyła, że w celu zabezpieczenia swojej działki i domu zgłosiła do Urzędu Miejskiego w Węgrowie swoją obawę, że zostanie zalana wodami pochodzącymi z działek sąsiadów, dotychczas szkody na jej działce nie wystąpiły. W wyniku przeprowadzonego postępowania Burmistrz Miasta Węgrowa wydał decyzję o umorzeniu w całości postępowania w przedmiotowej sprawie. W uzasadnieniu decyzji przytoczono szereg twierdzeń z orzecznictwa sądów administracyjnych wskazujących na konieczność rozpatrywania naruszenia stosunków wodnych przez pryzmat zaistnienia szkody spowodowanej tym naruszeniem. W końcowej treści uzasadnienia decyzji wskazano, że podniesienie działek sąsiadujących z działką skarżącej dotychczas nie spowodowało zaistnienia szkód na jej działce. Wydana decyzja zawierała stosowne pouczenie o przysługującym prawie do wniesienia odwołania do właściwego organu za pośrednictwem Burmistrza Miasta Węgrowa w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. Skarżąca nie wniosła odwołania od wydanej decyzji.

W tym miejscu Komisja wskazuje, że zgodnie z treścią art. 234 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 z późn. zm.) „Jeżeli spowodowane przez właściciela gruntu zmiany stanu wody na gruncie szkodliwie wpływają na grunty sąsiednie, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, z urzędu lub na wniosek, w drodze decyzji, nakazuje właścicielowi gruntu przywrócenie stanu poprzedniego lub wykonanie urządzeń zapobiegających szkodom, ustalając termin wykonania tych czynności.” Skarżąca stosownym wnioskiem zainicjowała postępowanie administracyjne w sprawie naruszenia stosunków wodnych. W wyniku przeprowadzonego postępowania, w tym dokonanych oględzin ustalono, że dotychczasowe działania dokonywane na działkach sąsiednich nie spowodowały szkód na terenie nieruchomości skarżącej. Skutkiem przeprowadzonego postępowania było jego umorzenie.

Mając na względzie powyższe Komisja uznaje złożoną skargę za bezzasadną. W ocenie Komisji skarżąca nie skorzystała z możliwości wniesienia odwołania od wydanej przez Burmistrza Miasta Węgrowa decyzji tym samym rezygnując z dalszego dochodzenia swoich praw w trybie przewidzianym obowiązującymi przepisami.

Komisja uznaje, że nie jest uprawniona do merytorycznego kwestionowania wydanych przez Burmistrza Miasta Węgrowa decyzji administracyjnych, udzielania informacji dotyczących możliwości uzyskania określonych decyzji administracyjnych w przedstawianych przez skarżącą okolicznościach, czy też wskazywania działań prewencyjnych. Mając na względzie uregulowanie zawarte w art. 235 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w ocenie Komisji treść skargi nie wskazuje, że skargę należy uważać za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany. Z treści skargi nie wynika również, aby stan faktyczny uległ zmianie od daty wydania decyzji przez Burmistrza Miasta Węgrowa.

Tym samym Komisja uznaje skargę za bezzasadną i rekomenduje podjęcie przez Radę Miejską w Węgrowie stosownej uchwały uwzględniającej przedstawione w niniejszej opinii stanowisko.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Iwona Rejmuza
Iwona Rejmuza